

ساز و کار اجرائی و عملیاتی

تدوین و نظارت بر برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزائی روستاهای استان

و تهیه طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی

موضوع موافقتنامه شماره ۰۰۲ز۰۰۶ز۰۰۲ ۱۵۰۲۰۰۶

مصوب کارگروه آمایش سرزمین، آمار، محیط زیست و توسعه پایدار استان زنجان

بر اساس پیشنهاد کمیته کارشناسی راهبری مطالعات

سازمان مدیریت و برنامه یزی استان زنجان

بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان زنجان

۱۳۹۷/۰۵/۱۴

فهرست مطالب

۳	۱- مقدمه
۴	۲- تعاریف و مفاهیم
۵	۳- ماهیت برنامه و طرح
۵	۴- جایگاه برنامه و طرح
۶	۵- محدوده مطالعاتی برنامه و طرح
۶	۶- اهداف برنامه و طرح
۷	۷- نمونه دستاوردهای اقتصادی برنامه و طرح
۷	۸- حد تفصیل برنامه و طرح
۸	۹- دستگاه ها و مراجع متولی برنامه و طرح
۹	۱۰- ذینفعان برنامه و طرح
۹	۱۱- منبع تامین اعتبار
۹	۱۲- زمانبندی اجرا
۹	۱۳- مهندسين مشاور و ناظر
۱۰	۱۴- موضوع خدمات مشاوره
۱۰	۱۵- شرح خدمات مهندسين مشاور
۱۰	۱۶- شرح خدمات مهندس مشاور ناظر (عامل چهارم)
۱۲	۱۷- ساختار، سازماندهی و سایر مشخصات نظارت بر تدوین برنامه و تهیه طرح
۱۳	۱۸- ملاحظاتى در باب نظارت، تدوین برنامه و تهیه طرح
۱۶	۱۹- تشکيلات مهندس مشاور ناظر (عامل چهارم)
۱۷	۲۰- زمانبندی انجام مطالعات (تهیه طرح و تدوین برنامه)
۱۸	۲۱- فرایند تدوین برنامه و تهیه طرح به تفکیک بخش
۱۹	۲۲- فرایند بررسی، نظارت و کنترل فنی مطالعات
۲۱	۲۳- پیوست شماره ۱ : شرح خدمات تدوین برنامه
۲۴	۲۴- پیوست شماره ۲ : شرح خدمات تهیه طرح

۱- مقدمه

سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان زنجان در راستای جزء ۱ بند الف ماده ۲۷ قانون برنامه ششم نسبت به تهیه برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاها و تصویب برنامه های تهیه شده در شورای برنامه ریزی و توسعه استان ماموریت دارد. سازمان با توجه به وجود مشترکاتی در شرح خدمات و اهداف "برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال زایی روستائی" و "تهیه طرح منظومه های پایدار روستائی" توسط بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان، و همچنین با هدف ایجاد هم افزائی در امکانات مربوطه به تدوین برنامه و تهیه طرح فوق الذکر، نسبت به پیشبرد مشترک و واگذاری اجرای آن ها به دستگاه واحد اتخاذ تصمیم نمود. بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان زنجان با تجارب حاصل از ۳۰ سال حضور در روستاهای استان زنجان و سابقه تهیه و اجرای طرح های هادی در تعداد کثیری از روستاها و با توجه به دستاوردهای قابل اعتنا به عنوان دستگاه اجرائی واحد برای پیشبرد تدوین "برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستائی" و "تهیه طرح منظومه های پایدار روستائی" انتخاب شده است.

انجام مطالعات توسعه روستائی در چارچوب ماموریت محوله از سوی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان زنجان به بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان با رویکرد های زیر مورد برنامه ریزی و طراحی قرار گرفته است.

✓ هم افزائی در اجرای شرح خدمات از رهگذر اقدام مشترک برای سرخط های منطبق

✓ کاهش هزینه و افزایش بهره وری

مطالعات توسعه روستائی به تدوین گزارش های "برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستائی" و "تهیه طرح منظومه های پایدار روستائی" منجر خواهد شد.

تدوین "برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال زائی روستائی" برای تقویت اقتصاد محلی و منطقه‌ائی و تحقق سیاست‌های اقتصاد مقاومتی در برنامه ششم توسعه مد نظر قرار گرفته است. این برنامه با تکیه بر مشارکت و سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی (خصوصی، تعاونی و مردم‌نهاد) و نیز با مشارکت نیروهای محلی و با بهره‌گیری از تسهیلات بانکی و حمایت‌های دولتی تدوین می‌گردد.

براساس جزء ۱ بند الف ماده ۲۷ قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران، برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال‌زائی در راستای برنامه‌ریزی منطقه‌ای، تقویت اقتصاد روستائی و توسعه اقتصاد صادرات محور تعریف گردیده است.

طرح توسعه پایدار منظومه‌های روستائی، طرحی است که، به منظور توسعه پایدار سکونتگاه‌های روستائی از طریق انتظام فضائی منظومه‌های روستائی در قالب شبکه‌های محلی و ناحیه‌ای و با تاکید بر روابط و پیوندهای روستائی-شهری تدوین می‌گردد.

افزون بر این، محتوای این طرح بر ترغیب حکمروائی محلی از طریق مشارکت مردمی و تقویت روابط و مناسبات کارآمد اجتماعی- اقتصادی واحدهای سکونتگاهی منظومه، هم‌به‌لحاظ درونی و بین‌سکونتگاهی و از نظر بیرونی و بین منظومه‌ای تاکید می‌ورزد.

قابل ذکر است در اولین قدم برای تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال‌زائی روستائی و تهیه طرح منظومه های پایدار روستائی برای وحدت رویه و هم افزائی میان کارفرما، مهندسين مشاور و مهندس ناظر تهیه ساز و کار اجرائی و

عملیاتی ناظر بر تدوین برنامه و تهیه طرح مذکور، در چارچوب موافقتنامه شماره ۱۵۰۲۰۰۶ز۰۰۲ در دستور کار قرار گرفت. در این راستا، ضمن بهره‌گیری از نظرات کارشناسی و با برگزاری جلسات هفتگی "کمیته کارشناسی راهبری مطالعات" در سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان در تیر ماه سال ۱۳۹۷، پیش‌نویس ساز و کار اجرائی و عملیاتی تهیه شد. ساز و کار تهیه شده پس از طرح و تصویب در جلسه کارگروه آمایش سرزمین، آمار، محیط زیست و توسعه پایدار مبنای تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستائی و تهیه طرح منظومه های پایدار روستائی قرار خواهد گرفت. ساز و کار اجرائی و عملیاتی مشتمل بر بخش‌های مختلفی است که بر اساس نقطه نظرات تکمیلی و اصلاحی واصله در حین تدوین برنامه و تهیه طرح می‌توان با رعایت مقررات جاری نسبت به بازبینی و اصلاح آن اقدام نمود.

۲- تعاریف و مفاهیم

۱-۲- برنامه : مراد همان برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستائی است که در جزء ۱ بند اف ماده ۲۷ قانون برنامه ششم به آن تصریح شده است.

۲-۲- طرح : مراد همان طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی است.

۳-۲- ذینفعان : اشخاص یا سازمان هائی هستند که فعالانه در یک پروژه یا فعالیت شرکت دارند و یا نحوه اجرا یا تکمیل آن پروژه و فعالیت، بر سود یا زیان آن ها تأثیر می‌گذارد.

۴-۲- کمیته فنی : مرجع تصویب طرح های هادی روستائی.

۵-۲- کمیته کارشناسی راهبری مطالعات : متشکل از مسئولین و کارشناسان سازمان مدیریت و برنامه ریزی و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی به منظور اعمال نظارت حاکمیتی بر مطالعات موضوع موافقتنامه شماره ۱۵۰۲۰۰۶ز۰۰۲.

۶-۲- کارگروه آمایش، آمار، محیط زیست و توسعه پایدار : یکی از کارگروه های تخصصی ذیل شورای برنامه ریزی و توسعه (ملاحظه : نظارت بر "برنامه های توسعه میان مدت استانی و شهرستانی" از وظایف کارگروه آمایش می باشد که در بند ج ماده ۱۳ آئین نامه اجرائی شورای برنامه ریزی و توسعه استان و کارگروه های تخصصی ذیل شورا به آن اشاره شده است.)

۳- ماهیت برنامه و طرح

برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاهای استان و طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی دارای ماهیتی یکپارچه و فرابخشی هستند.

۴- جایگاه برنامه و طرح

برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاهای استان و طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی در چارچوب اسناد بالادست زیر تهیه می شوند.

- ۱- سند پایه توسعه استان
- ۲- اسناد راهبردی منتشره اتاق فکر توسعه استان (مشتمل بر بخش های گردشگری، خدمات، عمران و شهرسازی، صنعت و معدن، فرهنگ عمومی، کشاورزی و آب)
- ۳- مطالعات آمایش استان (مشتمل بر ۲۰ جلد)
- ۴- سنتز مطالعات آمایش استان
- ۵- سامانه کارا و سند توسعه اشتغال و سرمایه گذاری استان
- ۶- برنامه ششم توسعه استان
- ۷- اسناد پایش و ارزشیابی برنامه های راهبردی توسعه استان (شامل بخش های آب، آموزش عمومی، انرژی، بازرگانی، تربیت بدنی، محیط زیست، صنعت و معدن، آموزش عالی، کشاورزی و حمل و نقل)
- ۸- طرح توسعه و عمران (جامع) ناحیه ای
- ۹- اسناد توسعه شهرستان ها
- ۱۰- سایر طرحهای فرادست

برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاهای استان و طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی به لحاظ جایگاه، فرادست طرح های هادی روستائی و طرح های دیگر در سطح منظومه و تقسیمات سیاسی و اداری بخش قلمداد می گردد.

۵- محدوده مطالعاتی برنامه و طرح

محدوده برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاهای استان و طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی ، قلمرو تقسیمات سیاسی و اداری بخش است.

۶- اهداف برنامه و طرح

۶-۱- اهداف برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاهای استان

هدف عمده برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاهای استان، توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاهای هدف برنامه می باشد. اهداف ویژه برنامه به شرح زیر است.

۶-۱-۱- برنامه‌ریزی منطقه‌ای و تقویت اقتصاد روستایی و توسعه اقتصاد صادرات محور

۶-۱-۲- شناخت علمی و تحلیل راهبردی مزیت‌ها، توانمندی‌ها و تنگناهای اساسی توسعه اقتصادی و اشتغالزایی در روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

۶-۱-۳- بسترسازی جهت رفع تنگناها و بهره‌گیری از توانمندی‌های توسعه اقتصادی و اشتغالزایی در روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

۶-۱-۴- یکپارچه‌سازی، هدفمند کردن و تعیین اولویت‌های سرمایه‌گذاری‌های اقتصادی اشتغال‌زا در روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

۶-۱-۵- تقویت ظرفیت‌های موجود و ایجاد ظرفیت‌های جدیدی تولیدی با تاکید بر تکمیل زنجیره ارزش و زنجیره تولید با مشارکت بخش غیردولتی در روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

۶-۱-۶- تقویت و نهادینه‌سازی مشارکت بخش عمومی، خصوصی، تعاونی و مردمی (ساکنین و ذینفعان روستاهای هدف) در توسعه اقتصادی و اشتغالزایی در روستاهای هدف دهستان یا بخش.

۶-۲- اهداف طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی

هدف اصلی طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی پیشرفت منظومه های روستائی مبتنی بر اصول برنامه ریزی فضائی توسعه پایدار است و اهداف فرعی طرح به شرح زیر می باشد.

۶-۲-۱- نظم بخشی و آرایش (فضایی) مراکز سکونتگاهی

۶-۲-۲- کمک به ایجاد و گسترش روابط مکمل و پیوندهای سازمان یافته اجتماعی، فرهنگی، اقتصادی و ارتباطی بین نقاط شهری-روستائی در سطح منظومه

۶-۲-۳- انتظام فضائی شبکه‌ای منظومه هماهنگ با منظومه های مجاور(با نگاه یکپارچه به شهر و روستا)

۶-۲-۴- کاهش شکاف و تعادل بخشی روستائی - شهری و منطقه ای

۵-۲-۶- توسعه فعالیتهای اجتماعی- اقتصادی و کالبدی منظومه روستایی

۶-۲-۶- افزایش ماندگاری جمعیت در منظومه روستایی

۷-۲-۶- تدوین چارچوبهای لازم برای مدیریت کارآمد پیشرفت منظومه‌های روستایی

۸-۲-۶- تقویت اقتصاد محلی در پیوند و همگرایی با توسعه منطقه ای و ملی

۹-۲-۶- توسعه مکانی- فضائی سکونتگاههای روستائی واقع در منظومه

۷- نمونه دستاوردهای اقتصادی مورد انتظار برنامه و طرح

۱-۷- ایجاد اشتغال پایدار و رونق کسب و کار در روستاهای هدف

۲-۷- تقویت اقتصاد محلی صادرات محور در پیوند با اقتصاد منطقه‌ای در روستاهای هدف

۳-۷- توانمندسازی اقتصادی روستائیان و ظرفیت‌سازی مشارکت تحصیلکردگان محلی در طرح‌های توسعه

اقتصادی؛

۴-۷- تنوع‌بخشی به اقتصاد و معیشت روستائیان؛

۵-۷- افزایش سطح درآمد و ارتقاء سطح بهره‌وری در روستاهای هدف

۶-۷- تثبیت جمعیت روستائی و ایجاد انگیزه برای بازگشت مهاجران روستائی.

۸- حد تفصیل برنامه و طرح

حد تفصیل برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال‌زائی روستاهای استان و طرح توسعه پایدار منظومه‌های روستائی بگونه‌ای است که در نهایت به یافته‌ها و ملاحظات زیر دست می‌یابند :

۱-۸- تعریف و تعیین اقدام و فعالیت‌های اقتصادی محرک و پیشران توسعه اقتصاد محلی

۲-۸- تعیین طرح‌ها و پروژه‌های اشتغال‌زائی روستائی در درون روستاهای هدف و در پهنه بخش

۳-۸- زیرساخت‌های اجتناب‌ناپذیر مشخصی که برای توسعه اقتصادی و اشتغال‌زائی ضروری است

۴-۸- به عبارت روشن‌تر گزارش نهائی این برنامه و طرح مشتمل برسند راهبردی در سطح بخش و برنامه

عملیاتی در قالب اقدامات توسعه‌ائی (شامل فعالیت‌ها، طرح‌ها و پروژه‌های سرمایه‌گذاری و الزامات

وابسته به آن) در سطح هر یک از روستاهای هدف بخش خواهد بود.

۸-۵- تبیین و تعریف اقدامات مذکور می‌بایست پایداری بهره‌برداری از منابع زیستی، از بالادست تا پائین دست حوزه آبخیز را به منظور تحقق اهداف مرتبط با عدالت اجتماعی و دسترسی به منابع حیاتی و زیستی تضمین نماید.

۹- دستگاه ها و مراجع متولی برنامه و طرح

- ۹-۱- شورای برنامه ریزی و توسعه (تصویب اسناد برنامه و طرح)
- ۹-۲- کارگروه آمایش، آمار، محیط زیست و توسعه پایدار (تصویب ساز و کار تدوین برنامه و تهیه طرح و تأیید اسناد برنامه و طرح)
- ۹-۳- سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان (راهبری همه جانبه مطالعات تدوین برنامه و تهیه طرح)
- ۹-۴- بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان (مجری مطالعات تدوین برنامه و تهیه طرح در چارچوب موافقتنامه متبادله)
- ۹-۵- دستگاه های بخشی و فرابخشی استان (همکاری با مهندسين مشاور و مهندس ناظر در تامین اطلاعات و مشارکت در نظارت بر گزارش های تدوین برنامه و تهیه طرح در تعامل با بنیاد مسکن)
- ۹-۶- کمیته فنی، فرمانداری ها، بخشداری ها و دستگاه های شهرستانی (تعامل با بنیاد مسکن در باب مشارکت در بررسی و تأیید برنامه ها و طرح ها در قلمرو بخش های جغرافیائی مربوط)
- ۹-۷- نهاد های محلی (مشارکت فعال گروه های مختلف ذینفع با حضور اعضای شورا، دهیار، ریش سفیدان و معتمدین روستاها و نماینده نهادهای غیر دولتی با هدف تنظیم انتظارات جمع‌بندی شده نهادها در چارچوب تصمیمات و فعالیت ها، پروژه های عمرانی و طرح های سرمایه گذاری در قالب گفتگو و یا تکمیل پرسشنامه)

۱۰- ذینفعان برنامه و طرح

- ۱۰-۱- محلی : ساکنین و فعالان روستاهای هدف شامل اعضای شورا، دهیار، ریش سفیدان و معتمدین روستاها
- ۱۰-۲- شهرستانی : فرمانداری ها و بخشداری ها و ادارات بخشی و فرابخشی و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی.

۱۰-۳- استانی : استانداری، دفتر امور روستائی، نهادهای، دستگاه های بخشی و فرابخشی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی.

۱۰-۴- ملی (کلیه نهاد ها، سازمان ها و وزارتخانه های دارای فعالیت، طرح و پروژه در روستاها، سازمان برنامه و بودجه، بنیاد مسکن انقلاب اسلامی)

۱۱- منبع تامین اعتبار

- ۱۱-۱- تملک دارائی های سرمایه ای استانی قانون بودجه سال ۱۳۹۶ و ۱۳۹۷ کل کشور
 ۱۱-۲- از محل منابع داخلی دستگاه اجرائی (بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان زنجان)

۱۲- زمانبندی اجرا

تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزائی روستائی و تهیه طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی در سال ۱۳۹۷ پایان یافته و اسناد مصوب آن برای اجرا، به دستگاه های و سایر مراجع ذیربط ابلاغ خواهد شد.

۱۳- مهندسين مشاور و ناظر

- ۱۳-۱- مهندسين مشاور
 برنامه ریزی چشم انداز سامان، رازان آب زاگرس، سبز سامانه سبلان، آرتا نقشه و یورد شهر مهندسين مشاور منتخب را تشکیل می دهند.
 ۱۳-۲- مهندس مشاور ناظر (عامل چهارم)
 ۱۳-۳- تقسیم کار تدوین برنامه و تهیه طرح

۱۳۹۶-۹۷				قلمرو	ناحیه
نام مهندس مشاور	تعداد قرارداد	تعداد گزارش های برنامه و طرح	تعداد بخش	(شهرستان / شهرستان ها)	
-	۱۷	۳۴	۱۷	استان	
رازان آب زاگرس	۲	۴	۲	ابهر، خرمدره	۱
سبز سامانه سبلان	۲	۴	۲	سلطانیه	۲
برنامه ریزی چشم	۴	۸	۴	خدابنده	۳
یورت شهر سبلان	۵	۱۰	۵	زنجان و طارم	۴
آرتا نقشینه شهر	۴	۸	۴	ماهانشان و ایجرود	۵

۱۴- موضوع خدمات مشاوره :

۱۴-۱- خدمات مهندسين مشاور

✓ تهیه برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزائی روستاهای استان به تفکیک بخش

✓ تهیه طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی به تفکیک بخش

۱۴-۲- خدمات مهندس ناظر (عامل چهارم)

بررسی، نظارت و کنترل فنی مطالعات تهیه طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی و برنامه توسعه اقتصادی و

اشتغالزائی روستاهای استان

۱۵- شرح خدمات مهندسين مشاور

۱۵-۱- تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزائی روستائی.

به شرح پیوست شماره ۱.

۱۵-۲- تهیه طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی.

به شرح پیوست شماره ۲.

۱۶- شرح خدمات مهندس مشاور ناظر (عامل چهارم)

۱۶-۱- هماهنگی مداوم با مشاور برنامه و طرح به منظور انجام کار طبق برنامه زمانبندی مقرر در قرارداد مشاور

با بنیاد.

۱۶-۲- ارزیابی شکلی و محتوایی اسناد و مدارک طرح قبل از تشکیل کمیته کارشناسی راهبردی مطالعات و

کمیته فنی شامل :

۱۶-۲-۱- کنترل ستادی اسناد و مدارک (گزارش، نقشه‌ها، ضوابط و دستورالعملهای دستگاهها و ...)

۱۶-۲-۲- کنترل میدانی نقشه‌های پایه و طراحی شده توسط مشاور و گزارش ارزیابی برنامه و طرح و

تایید اولیه آن.

۱۶-۲-۳- توضیح : در صورت عدم تأیید، برنامه و طرح از سوی کارفرما به مشاور ارجاع داده می‌شود و

پیگیری لازم جهت انجام اصلاحات مورد نظر بعمل خواهد آمد. بدیهی است کنترل و کسب

تأییدیه مجدد، قبل از برگزاری جلسه کمیته کارشناسی راهبردی مطالعات و کمیته فنی از سوی
عامل چهارم صورت خواهد گرفت.

۱۶-۳- شرکت در جلسات تصویب طرح شامل :

۱۶-۳-۱- شرکت در جلسه بررسی طرح در کمیته فنی (در تمامی مراحل بررسی)

۱۶-۳-۲- همراهی با اعضای کمیته فنی در بازدید از روستا و جلسه با نهادهای محلی روستا در صورت

نیاز

۱۶-۳-۳- پیگیری در اعمال اصلاحات احتمالی طرح پس از برگزاری جلسات کمیته کارشناسی

راهبردی مطالعات و کمیته فنی و بازدید از روستا ها و بخش های استان

۱۶-۳-۴- شرکت در جلسه تصویب طرح در کارگروه آمایش (در صورت لزوم و تشخیص کارفرما)

۱۶-۳-۵- پیگیری و تأیید در اعمال اصلاحات احتمالی برنامه ها و طرح ها پس از برگزاری جلسات

دفاع و کنترل.

۱۶-۴- تحویل اسناد و مدارک طرح مصوب از مشاور:

۱۶-۴-۱- تحویل یک نسخه کامل از گزارش و آلبوم نقشه‌های برنامه و طرح از مشاور به منظور

کنترل شکلی و محتوایی قبل از تکثیر نهایی آن.

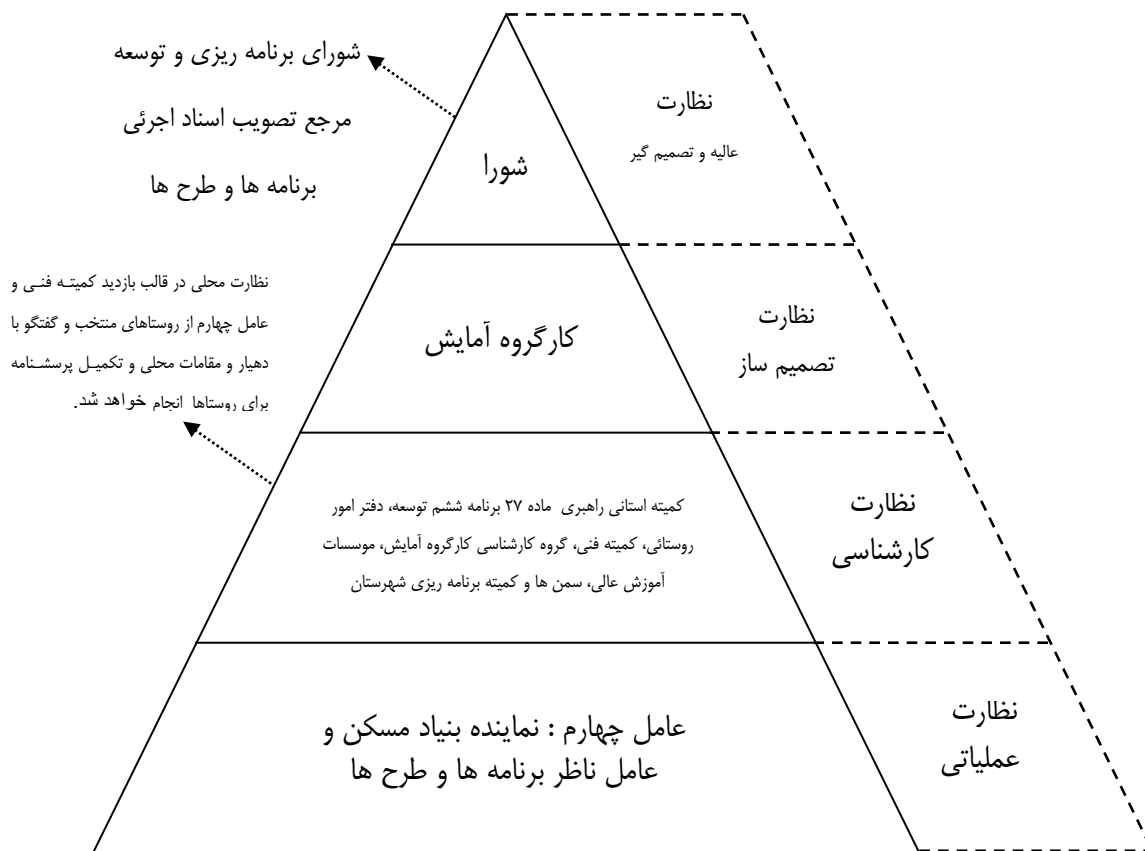
۱۶-۴-۲- پیگیری تکثیر نهایی و صحافی گزارشها و آلبوم نقشه‌ها پس از انجام اصلاحات احتمالی

توسط مشاور و تحویل کلیه اسناد برنامه و طرح به تعداد نسخ مورد نظر کارفرما و تحویل

آن به سازمان مدیریت و برنامه ریزی و بنیاد مسکن.

۱۷- ساختار، سازماندهی و سایر مشخصات نظارت بر تدوین برنامه و تهیه طرح

۱۷-۱- ساختار کلی نظارت



۱۷-۲- سازماندهی کلی تیم نظارت

تیم مهندس مشاور ناظر براساس شرح خدمات برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاها و تهیه طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی به شرح پیوست های شماره ۳ و ۴ سازماندهی شده است.

۱۷-۳- سازمان مدیریت و برنامه ریزی برای اعمال نظارت حاکمیتی، برای هر یک از شهرستان های استان

یکنفر نماینده تعیین خواهد کرد. نمایندگان سازمان مدیریت و برنامه ریزی در کلیه سطوح نظارتی حضور خواهند یافت.

۱۷-۴- تعداد اعضای تیم نظارت

تعداد اعضای تیم نظارت متناسب با موضوعات سرفصل های شرح خدمات تعیین خواهد شد. برای بازدیدهای محلی با رویکرد نظارتی دو نفر سازماندهی خواهند شد و حسب اقتضا از خدمات تیم نظارت کارشناسی هم استفاده می نمایند. کارشناسان متولی نظارت و بازدیدهای محلی پس از تأیید بنیاد معرفی خواهند شد.

۱۷-۵- نحوه مشارکت موسسات آموزش عالی، دستگاه های استانی و شهرستانی و مراجع محلی منتخب با عامل

چهارم

۱۷-۵-۱- موسسات آموزش عالی و دستگاه های استانی : مطالعه سرخط های ذیربط گزارش و اعلام

نظر.

۱۷-۵-۲- دستگاه های شهرستانی : تبیین سرخط های منتخب گزارش توسط مهندس مشاور در جلسات

شهرستانی و جمعبدی نظرات مطروحه توسط عامل چهارم.

۱۷-۵-۳- مراجع محلی منتخب : گفتگوی مهندس مشاور با مراجع محلی پیرامون سرخط های منتخب و

جمعبدی نتایج گفتگو توسط عامل چهارم.

۱۸- ملاحظات ناظر به تدوین برنامه و تهیه طرح و نظارت بر انجام مطالعات

۱۸-۱- نکات مهم ناظر به تدوین برنامه و تهیه طرح : دست اندر کاران تدوین برنامه و تهیه طرح باید به نکات

زیر توجه داشته باشند.

۱۸-۱-۱- جاری نمودن سازو کار های تدوین و نظارت

۱۸-۱-۲- توجه به الویت های بخشی-منطقه ای و تعاملات بین بخشی

۱۸-۱-۳- پیگیری مشارکت موثر ذینفعان بخش خصوصی، تعاونی ها و سازمان های مردم نهاد، در

تدوین برنامه و تهیه طرح

۱۸-۱-۴- پیگیری مشارکت موثر مردم محلی در تدوین برنامه و تهیه طرح

۱۸-۱-۵- استعلام نظر دستگاه های ذیربط قبل از انجام مراحل تصویب.

۱۸-۱-۶- ارائه گزارش پیشرفت کار به کارگروه آمایش سرزمین، آمار، محیطریست و توسعه پایدار در

زمان بندی تعیین شده

۱۸-۲- نظام اجرای برنامه های توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستاها و طرح توسعه پایدار منظومه های

روستائی

۱۸-۲-۱- گزارش هر یک از برنامه ها و طرح ها حاوی سرفصل جداگانه با عنوان "سند اجرائی" و با

جزئیات مربوطه به شرح زیر خواهد بود.

✓ تصمیمات و فعالیت ها

✓ پروژه های عمرانی

✓ طرح های سرمایه گذاری

۲-۲-۱۸- بررسی برنامه ها، طرح ها و اسناد اجرائی در مراجع تصمیم گیری به شرح زیر :

✓ تأیید برنامه ها، طرح ها و اسناد اجرائی در کارگروه تخصصی آمایش سرزمین، آمار، محیط-

ریست و توسعه پایدار.

✓ تصویب "اسناد اجرائی" در شورای برنامه ریزی و توسعه

✓ ابلاغ مصوبات "اسناد اجرائی" به دستگاه های اجرائی و مراجع ذیربط طرح های سرمایه

گذاری توسط دبیرخانه شورای برنامه ریزی و توسعه.

۳-۱۸- کمیته کارشناسی راهبری مطالعات برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال زائی روستائی استان زنجان

۱-۳-۱۸- ساز و کار اجرائی و عملیاتی نظارت بر تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزائی

روستاهای استان و تهیه طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی موضوع موافقتنامه شماره

۱۵۰۲۰۰۶ز۰۰۲ تحت انضباط کمیته کارشناسی راهبری مطالعات تدوین شده است.

۲-۳-۱۸- چنانچه بین مفاد ساز و کار اجرائی و مفاد موافقتنامه شماره ۱۵۰۲۰۰۶ز۰۰۲ تناقضی وجود

داشته باشد و یا موضوعی در سازو کار مسکوت باشد، نظر کمیته کارشناسی راهبری

مطالعات در چارچوب موافقتنامه فوق الذکر برای رفع تناقض و خلا موضوعی، صائب می

باشد.

۳-۳-۱۸- عامل چهارم ضمن هماهنگی با بنیاد مسکن نسبت به ساری و جاری نمودن تصمیمات

کمیته کارشناسی راهبری مطالعات برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال زائی روستائی استان

زنجان، در چارچوب این ساز و کار، ملزم و مکلف می باشد.

۴-۳-۱۸- عامل چهارم با رعایت هماهنگی های لازم، امین سازمان مدیریت و برنامه ریزی و بنیاد

مسکن انقلاب اسلامی می باشد.

- ۱۸-۴- کمیته کارشناسی راهبردی مطالعات به نمایندگی از سازمان مدیریت و برنامه ریزی، بر انجام مطالعات ناظر به تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال زائی روستاهای استان و تهیه طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی نظارت حاکمیتی دارد.
- ۱۸-۵- کمیته کارشناسی راهبردی مطالعات به منظور اعمال نظارت حاکمیتی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان زنجان، برای هر یک از شهرستان ها نماینده ای تعیین و به بنیاد مسکن معرفی خواهد نمود.
- ۱۸-۶- بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان زنجان نتایج مطالعات تدوین برنامه و تهیه طرح را با رعایت ملاحظات مربوطه و پس از تأیید در کارگروه آمایش سرزمین، آمار، محیط زیست و توسعه پایدار استان زنجان ضمن ارائه به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان در سامانه ساترا (نظام مالی شاخص های ارزیابی توسعه سامانی ارزیابی و رصد آمایش سرزمین) مستقر می نماید.
- ۱۸-۷- عامل چهارم مکلف است نسبت به گزارش دهی مستمر نظارتی (بصورت فصلی) به سازمان مدیریت و برنامه ریزی و بنیاد مسکن اقدام نماید.
- ۱۸-۸- پرداخت به مهندسین مشاور در چارچوب گزارش های نظارتی و با کسب نظر کمیته کارشناسی راهبردی مطالعات مورد عمل قرار خواهد گرفت.

۱۹- تشکیلات مهندس مشاور ناظر

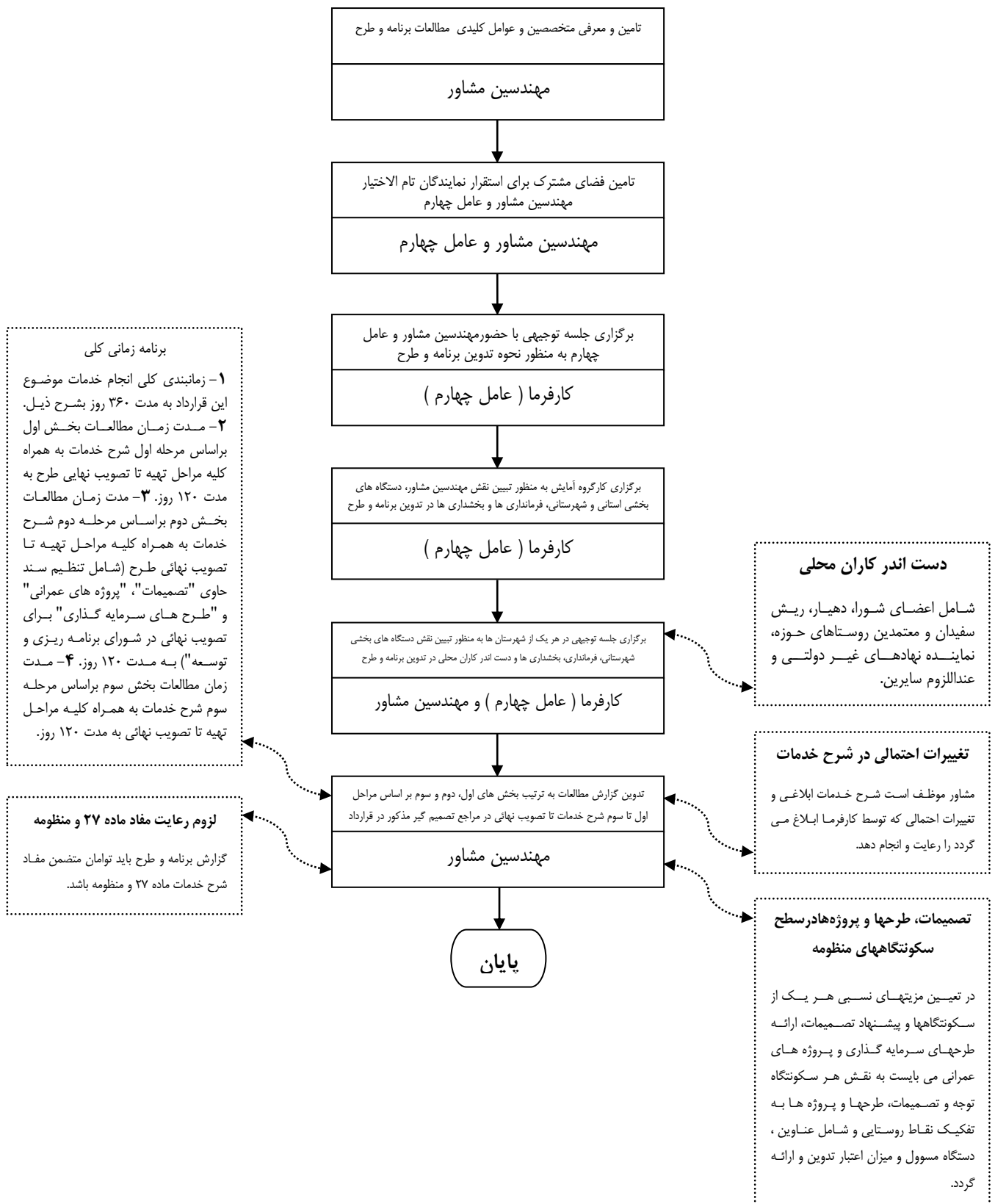


۲۰- زمانبندی انجام مطالعات (تدوین برنامه و تهیه طرح)

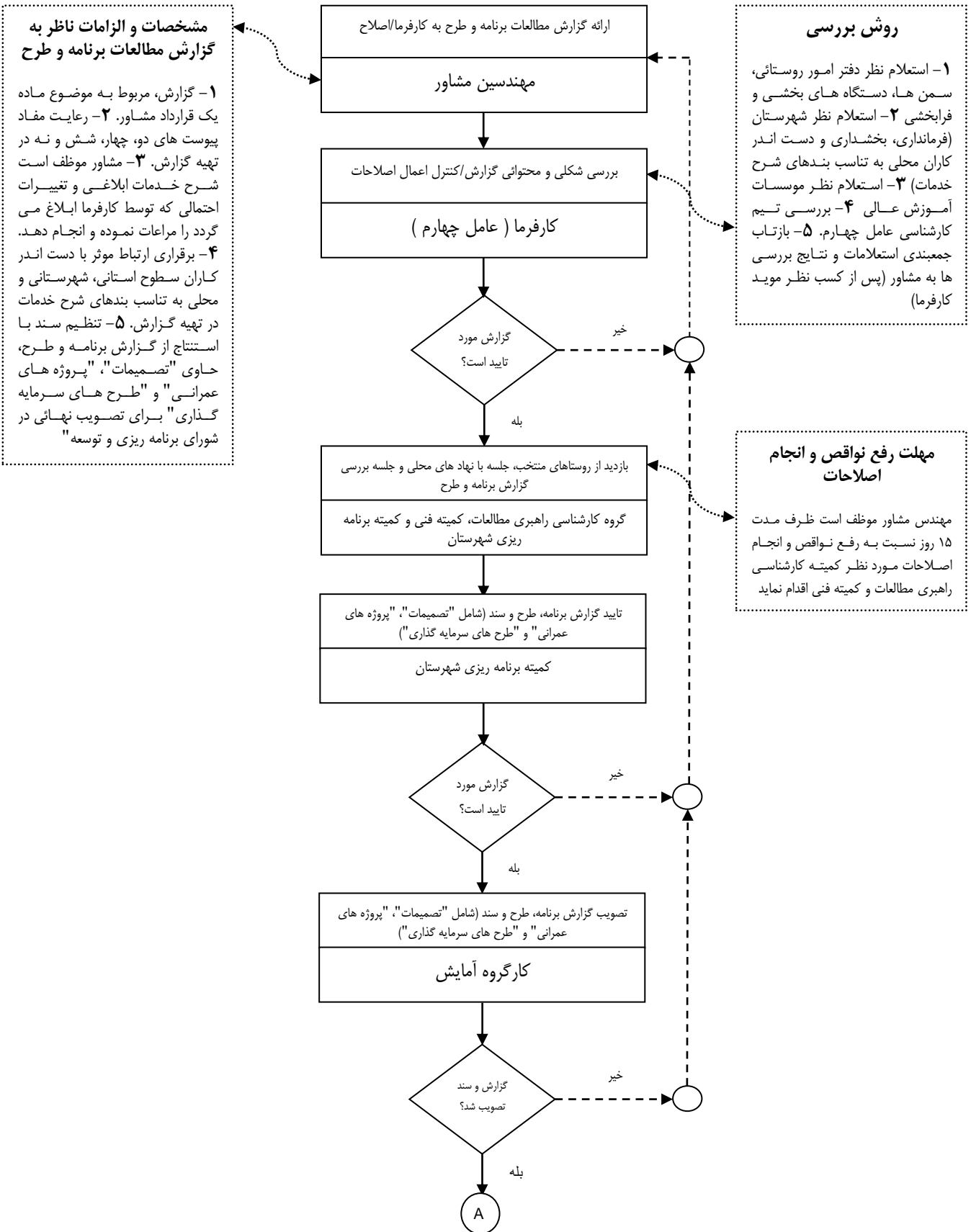
ردیف	فعالیت	مجری	زمانبندی (روز)
	مطالعات (تهیه طرح و تدوین برنامه)	-	۳۶۰
الف	تمهیدات زمینه ساز	-	۶۰
۱	تامین و معرفی متخصصین و عوامل کلیدی مطالعات	مهندسین مشاور	۲۰
۲	تامین فضای مشترک برای استقرار نمایندگان تام الاختیار مهندسین مشاور و عامل چهارم	مهندسین مشاور و عامل چهارم	۲۰
۳	برگزاری جلسه توجیهی با حضور مهندسین مشاور و عامل چهارم به منظور تبیین نحوه انجام مطالعات	کارفرما (عامل چهارم)	۲۰
۴	برگزاری کارگروه آمایش به منظور تبیین نقش مهندسین مشاور، دستگاه های بخشی استانی و شهرستانی، فرمانداری ها و بخشداری ها در انجام مطالعات	کارفرما (عامل چهارم)	۴۰
۵	برگزاری جلسه توجیهی در هر یک از شهرستان ها به منظور تبیین نقش دستگاه های بخشی شهرستانی، فرمانداری، بخشداری ها و دست اندر کاران محلی در انجام مطالعات	کارفرما (عامل چهارم) و مهندسین مشاور	۶۰
ب	انجام مطالعات (تدوین برنامه ها و تهیه طرح ها)	-	۲۱۰
-	تدوین گزارش مطالعات به ترتیب بخش های اول، دوم و سوم بر اساس مراحل اول تا سوم شرح خدمات تا تصویب نهائی در مراجع تصمیم گیر به شرح فعالیت های ۶ تا ۱۰	مهندسین مشاور	
۶	رایزنی و آگاهی از انتظارات شوراها، اسلامی روستا، دهداران و بخشداران در مورد پروژه ها و طرح های سرمایه گذاری اشتغالزا	مهندسین مشاور	۶۰
۷	رایزنی و اخذ پیشنهادات دستگاه های اجرایی شهرستانی در مورد پروژه ها و طرح های سرمایه گذاری اشتغالزا	مهندسین مشاور	۴۰
۸	جمع آوری آمار و اطلاعات، استنتاج از اسناد بالادست، تلفیق نتایج گروه های کارشناسی مشاور و تهیه پیش نویس گزارش سرخط های شرح خدمات	مهندسین مشاور	۳۰
۹	تهیه پیش نویس گزارش برنامه و طرح مستند به دستوراد گروه های کارشناسی مشاور و با رعایت ارتباط و هماهنگی میان سرخط های شرح خدمات	مهندسین مشاور	۱۰
۱۰	تدوین گزارش برنامه و طرح، مستند به دستاوردهای ردیف های ۸ و ۹ با رعایت ملاحظات میان بخشی و محلی	مهندسین مشاور	۱۰
ج	بررسی، تأیید، تصویب برنامه ها و طرح ها و ابلاغ به مخاطبین	-	۹۰
۱۱	ارائه گزارش مطالعات به کارفرما/اصلاح	مهندسین مشاور	۴۵
۱۲	بررسی شکلی و محتوایی گزارش/کنترل اعمال اصلاحات	کارفرما (عامل چهارم)	۱۵
۱۳	بازدید از روستاهای منتخب، جلسه با نهاد های محلی و جلسه بررسی گزارش مطالعات	کمیته فنی	۳۰
۱۴	تأیید گزارش مطالعات و سند (شامل "تصمیمات"، "پروژه های عمرانی" و "طرح های سرمایه گذاری")	کارگروه آمایش	-
۱۵	تصویب سند (شامل "تصمیمات"، "پروژه های عمرانی" و "طرح های سرمایه گذاری")	شورای برنامه ریزی و توسعه	-
۱۶	تحویل یک نسخه کامل از گزارش ها، آلبوم نقشه های مطالعات و سند به کارفرما (عامل چهارم) به منظور کنترل شکلی و محتوایی قبل از تکثیر نهائی/انجام اصلاحات احتمالی	مهندسین مشاور	-
۱۷	کنترل شکلی و محتوایی گزارش و سند قبل از تکثیر نهائی	کارفرما (عامل چهارم)	-
۱۸	تکثیر نهائی و صحافی گزارش ها، آلبوم نقشه ها و سند پس از انجام اصلاحات احتمالی و تحویل کلیه اسناد مطالعات به تعداد نسخ مورد نظر به سازمان مدیریت و برنامه ریزی و کارفرما	مهندسین مشاور	-
۱۹	هماهنگی با مرکز و ابلاغ سند مصوب به دستگاه های اجرایی مخاطب	شورای برنامه ریزی و توسعه	-

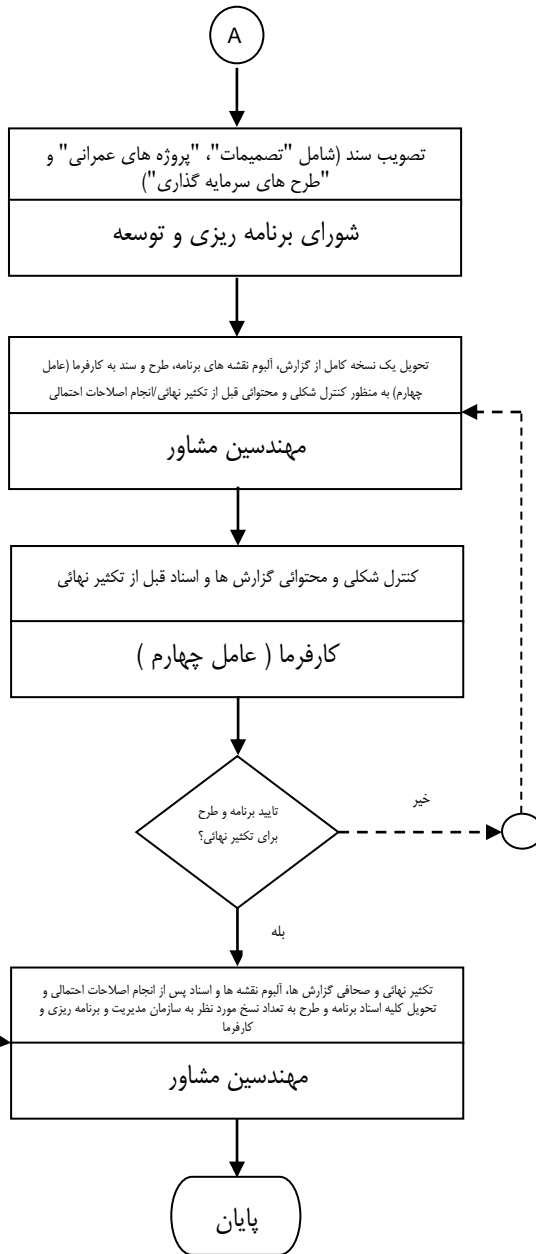
۱- زمانبندی ها شامل اصلاحات رفت و برگشتی نیز می باشد. ۲- زمانبندی پیشنهادی بصورت ماهانه مورد بازبینی قرار خواهد گرفت. ۳- برخی از فعالیت ها بصورت موازی انجام می شوند

۲۱- فرایند تدوین برنامه توسعه و تهیه طرح به تفکیک بخش های جغرافیائی



۲۲- فرایند بررسی، نظارت و کنترل فنی مطالعات تدوین برنامه و تهیه طرح





مشخصات و الزامات ناظر به گزارش مطالعات طرح

- ۱- مشاور موظف است کلیه اسناد و مدارک شامل گزارش طرح و CD نقشه های رسمی و پشتیبان را در ۵ سری و آلبوم نقشه های رسمی را در قطع مناسب A۰ یا A۱ در سه سری به کارفرما تحویل نماید.
- ۲- کلیه نقشه های طرح در مقیاس ۱:۲۵,۰۰۰ تهیه شود و در صورت فقدان نقشه های پایه به مقیاس های فوق و یا دسترسی به نقشه های با مقیاس دقیق تر، با توافق کارفرما از مقیاس های دیگر استفاده خواهد شد.

۲۳- پیوست شماره ۱

شرح خدمات

تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستائی

موضوع جزء ۱ بند الف ماده ۲۷ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی

بخش اول: کلیات

۱-۱- بیان مسئله و ضرورت در مقیاس ملی، استانی و محلی؛

۲-۱- روش‌شناسی و تبیین فرآیند انجام کار؛

۳-۱- مبنا و چارچوب تحلیلی (رویکرد نظری احتمالی به تحلیل توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستائی).

بخش دوم: بررسی اسناد و توصیف و تحلیل وضع موجود

۱-۲- توصیف، تحلیل و تبیین اسناد بالادستی و ارزیابی طرح‌ها و برنامه‌های اجراء شده و در حال انجام مرتبط با موضوع و مکان برنامه؛

۲-۲- توصیف، تحلیل و تبیین وضعیت منابع طبیعی و زیستی روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

۳-۲- توصیف، تحلیل و تبیین وضعیت منابع انسانی، اجتماعی، اقتصادی و زیرساختی روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

۴-۲- توصیف، تحلیل و تبیین وضعیت نظام تولیدی (کشاورزی، صنایع، خدمات و گردشگری) در روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

۵-۲- توصیف، تحلیل و تبیین فضائی از روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

۶-۲- توصیف، تحلیل و تبیین قوانین و مقررات محدودیت‌ساز و محدودیت‌نهادی در توسعه اقتصادی و اشتغال-زائی روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

۷-۲- قابلیت‌ها و تنگناهای طبیعی، اجتماعی - انسانی، زیرساختی و فضائی جهت تولید و عرضه در بخش کشاورزی، صنعت و خدمات؛

۸-۲- جمع‌بندی و نتیجه‌گیری از مباحث بررسی اسناد و طرح‌های فرادست و برنامه‌ها، منابع تولید، نظام فعالیتی، جایگاه فضائی و قابلیت‌ها و تنگناها در روستاهای هدف دهستان یا بخش.

بخش سوم: تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی روستائی

- ۳-۱- تعریف و تحلیل فرآیندها و اقدامات میدانی با مشارکت ذی‌نفعان محلی جهت تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی (مصاحبه‌های عمیق فردی، گفتگوهای مشارکتی، ...)؛
- ۳-۲- تعیین چشم‌انداز، اهداف و راهبردهای توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۳-۳- تعیین مزیت‌های اصلی نسبی، رقابتی و استراتژیک و محرک‌های توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی روستاهای دهستان / بخش در نظام کشاورزی، صنعت و خدمات و گردشگری؛
- ۳-۴- تعیین هدف کمی اشتغال و متوسط درآمد قابل قبول برای سکونت و معیشت پایدار در افق برنامه؛
- ۳-۵- جمع‌آوری ایده‌های مرتبط با طرح‌های کارآفرینی مستقل (خصوصی و تعاونی) قابل اجراء توسط ساکنین بومی با استفاده از فناوری‌های مناسب از طریق گفتگو با اجتماع بومی و هم‌اندیشی با کارآفرینان محلی؛
- ۳-۶- پیشنهاد ایده‌های کارآفرینی و اشتغال براساس تجربه‌های موفق در سایر استان‌ها و بررسی امکان کاربست آنها در روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۳-۷- برگزاری کارگاه هم‌اندیشی با جوامع محلی جهت بررسی و اولویت‌بندی موارد اشاره شده در بندهای ۳ - ۲ تا ۳ - ۶؛
- ۳-۸- بررسی بازار هدف تولیدات و خدمات روستائی در روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۳-۹- تعیین مهارت‌ها و آموزش‌های مورد نیاز جهت ارتقاء ظرفیت ذینفعان محلی برای تحقق اهداف کمی و کیفی برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۳-۱۰- تعیین برنامه‌های توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی دهستان یا بخش هدف در زمینه‌هایی مانند توانمندسازی، تعیین ساز و کار سازمان‌دهی مشارکت مردمی و تشکیل شغل - تعاونی، ... ؛
- ۳-۱۱- تعیین اقدامات مناسب برای ارتقاء ظرفیت فعالیت‌های اقتصادی و اشتغال‌زای موجود روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۳-۱۲- احصاء و اولویت‌بندی طرح‌های سرمایه‌گذاری توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۳-۱۳- تعیین محورهای تولید یا خدمات‌داری اولویت و پیشران‌ها جهت تحرک اقتصادی روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۳-۱۴- اقدامات لازم برای بهره‌برداری پایدار از منابع آب و حفاظت از محیط‌زیست در روستاهای هدف دهستان یا بخش؛

- ۱۵-۳- اولویت‌بندی ظرفیت روستاهای هدف دهستان برای تعیین کانون‌های توسعه در یک یا چند دهستان و تعیین روستاها و محدوده‌های فاقد ظرفیت توسعه؛
- ۱۶-۳- ظرفیت‌شناسی نیروی انسانی از طریق شناسایی جوانان و سرپرستان خانوار جویای کار و ارتقاء مهارت‌های آنها در روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۱۷-۳- شناسایی نهادهای عمومی غیردولتی، سازمان‌های مردم‌نهاد، موسسات عمومی و خصوصی فعال روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۱۸-۳- تعیین سازوکارهای جلب مشارکت عمومی در توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی روستائی اقتصادی روستاهای هدف دهستان یا بخش؛
- ۱۹-۳- تعیین و تعریف سهم تعهدات مالی بخش خصوصی، مردمی و دولتی در اجراء طرح‌ها و پروژه‌ها؛
- ۲۰-۳- تعیین و تعریف ملاحظات و الزامات اجتماعی و نهادی لازم جهت اجرای طرح‌ها و پروژه‌ها؛
- ۲۱-۳- تعیین میزان تسهیلات مورد نیاز برای تحقق اشتغال هدف برنامه و زیرساخت‌های اجتناب‌ناپذیر مورد نیاز؛
- ۲۲-۳- تهیه جدول و شبکه فعالیت‌های سالانه و تخصیص تسهیلات یا اعتبارات به تفکیک هر دهستان و روستا؛
- ۲۳-۳- جمع‌بندی و نتیجه‌گیری.

۲۴- پیوست شماره ۲

شرح خدمات *

تهیه طرح منظومه های پایدار روستائی

* شرح خدمات تهیه طرح منظومه های پایدار روستائی بصورت مشروح و تا سرخط های ۵ رقمی تنظیم شده است. در این مجموعه فقط تا سرخط های ۲ رقمی درج شده است.

بخش اول

فصل اول : روش مطالعه (روش ها و فنون تحقیق)

فصل دوم : ویژگیهای ساختاری-کالبدی منظومه

۱-۲- موقعیت منظومه

۲-۲- تحلیل فضائی نوع، تعداد و حجم اعتبارات طرحها و پروژه های توسعه‌ای و عمرانی منظومه

۳-۲- ساختار محیطی- بوم‌شناختی

۴-۲- ساختار کالبدی

۵-۲- ساختار اجتماعی- فرهنگی

۶-۲- ساختار اقتصادی

۷-۲- ساختار سیاسی- مدیریتی

۸-۲- جمع بندی: قابلیتها و محدودیتهای ساختاری منظومه

فصل سوم: کارکردها (فعالیتها و روابط) منظومه

۱-۳- فعالیتها و روابط محیطی- بوم‌شناختی

۲-۳- فعالیتها و روابط فرهنگی- اجتماعی

۳-۳- اشتغال و فعالیت

۴-۳- ویژگیهای نظام و روابط تولید

۳-۵- فعالیتها و روابط سیاسی- مدیریتی

۳-۶- کمیت و کیفیت کاربری اراضی در سطح منظومه

۳-۷- جمع بندی: قابلیتها و محدودیتهای کارکردی منظومه

فصل چهارم: جریانها و پیوندهای فضائی منظومه

۴-۱- جریانها

۴-۲- پیوندهای فضائی

۴-۳- جمع بندی: نقاط قوت و ضعف جریانها و پیوندهای فضائی

فصل پنجم: ویژگیهای فضائی شبکه سکونتگاهی منظومه

۵-۱- ساختار فضائی منظومه

۵-۲- سازمان فضائی منظومه

۵-۳- جمع بندی: ویژگی ساختاری- کارکردی شبکه سکونتگاهی (بر اساس حوزه های درونی منظومه)

بخش دوم

فصل اول: تحلیل ساختار و سازمان فضائی

۱-۱- عوامل محیطی- اکولوژیک و اجتماعی- اقتصادی اثرگذار بر ساختار و سازمان فضائی

۱-۲- جایگاه فضائی و توان نقش پذیری سازمان فضائی منظومه در برنامه ها و سیاستهای طرحهای عمرانی

۱-۳- امکانات و موانع شکل پذیری مطلوب ساختار و سازمان فضائی (شبکه کارآمد فضائی) در سطح منظومه

۱-۴- تبیین فرصتها و محدودیتهای منظومه

فصل دوم: برنامه ریزی فضائی توسعه پایدار منظومه

۲-۱- چارچوب نظری برنامه ریزی

۲-۲- تدوین چارچوبهای برنامه توسعه پایدار منظومه

۲-۳- تدوین اهداف برنامه توسعه پایدار منظومه

۴-۲- راهبردها و سیاست های توسعه پایدار منظومه

۵-۲- سازمان فضائی مطلوب منظومه (چشم انداز توسعه پایدار منظومه)

۶-۲- تهیه طرح توسعه پایدار منظومه

۷-۲- تدوین طرحها و پروژههای ضروری برای توسعه پایدار منظومه

فصل سوم: نحوه و مدیریت اجرای طرح

۱-۳- مدیریت اجرا

۲-۳- نظام ارزیابی و پایش (نظارت و بازنگری)

بخش سوم

فصل اول: معیارها و ضوابط پیشنهادی طرح

۱-۱- معیارها و ضوابط محیط زیست

۲-۱- تنظیم و تدوین ضوابط و مقررات استفاده از اراضی در کاربری های مختلف (در سطح منظومه)

۳-۱- معیارها و ضوابط الگوی گسترش و رشد کالبدی روستا

۴-۱- معیارها و ضوابط شبکه راهها

۵-۱- معیارها و ضوابط حرایم (رودخانه، خطوط انتقال نیرو، عناصر با ارزش میراث فرهنگی و ...)

۶-۱- معیارها و ضوابط پدافند غیرعامل

۷-۱- سایر معیارها و ضوابط

فصل دوم: نقشه های طرح

۱-۲- نقشه های رسمی

۲-۲- نقشه های پشتیبان