

چارچوب نحوه اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری برنامه توسعه اقتصادی، اشتغالزایی و طرح توسعه پایدار منظومه های روستایی استان زنجان

# "چارچوب نحوه اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری برنامه توسعه اقتصادی، اشتغالزایی و طرح توسعه پایدار منظومه های روستایی استان زنجان"

با بهره گیری از خدمات گروه های تسهیلگر

(ویرایش اول - غیر قابل استناد - پیشنهاد برای بررسی)

سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان زنجان - بنیادمسکن انقلاب اسلامی استان زنجان

زمستان ۱۳۹۸

### فهرست مطالب

الف - مراحل منتهی به طرح های سرمایه گذاری.....	۳
ب- مراحل اجرای طرح های سرمایه گذاری.....	۳
گام اول :.....	۳
گام دوم :.....	۴
گام سوم :.....	۵
پ - نظارت بر اجرای طرح های سرمایه گذاری.....	۶
ت - بازنگری در طرح های سرمایه گذاری.....	۶
ث - تمهیدات ناظر به ایجاد و توسعه ظرفیت های تسهیل گری.....	۶
ج - زمانبندی اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری.....	۷
چ - منابع و مآخذ.....	۷

## الف - مراحل منتهی به طرح های سرمایه گذاری

- ✓ مرحله اول : تمهیدات زمینه ساز انجام مطالعات
- ✓ مرحله دوم : انجام مطالعات با رویکرد کاربردی به تفکیک بخش های جغرافیایی شامل :
  - ۱- مطالعه برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستایی
  - ۲- مطالعه طرح توسعه پایدار منظومه های روستایی
  - ۳- تنظیم سند برنامه و طرح توسعه مستند به مطالعات مذکور (برای ارایه به مراجع تصمیم ساز و تصمیم گیر شهرستانی و استانی)
- ✓ مرحله سوم : اجرای نتایج مطالعه (سند) شامل :
  - ۱- فعالیت ها، مشتمل بر تصمیمات و مصوبات مقرراتی و اجرایی (اجرا در قالب عملیات جاری دستگاه های بخشی و فرابخشی)
  - ۲- پروژه های عمرانی الویت بندی شده در سطح بخش به تفکیک محیطی، کالبدی، اجتماعی و فرهنگی، دستگاه مجری و روستا و اعتبار لازم (اجرا در قالب طرح های تملک دارایی های سرمایه ای)
  - ۳- طرح های سرمایه گذاری الویت بندی شده در سطح بخش به تفکیک کشاورزی، صنعتی و خدماتی، روستا، مقیاس عملکرد (شامل طرح های متوسط مقیاس، کوچک مقیاس و مشاغل خرد و خانگی)، دارای مشخصه کارآفرینی و اعتبار مورد نیاز با تعیین آورده بخش خصوصی (اجرا در قالب تبصره ۱۸ قانون بودجه سنواتی)

## ب- مراحل اجرای طرح های سرمایه گذاری

### گام اول :

- ۱- عقد قرارداد با مهندسين مشاور مطالعات برنامه توسعه اقتصادی، اشتغالزایی و طرح توسعه پایدار منظومه های روستایی با مسیولیت و راهبری موضوعات و شرح خدمات منعکس در گام های دوم و سوم و بازنگری در طرح های سرمایه گذاری

**چارچوب نحوه اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری برنامه توسعه اقتصادی، اشتغالزایی و طرح توسعه پایدار منظومه های روستایی استان زنجان**

۲- عقد قرارداد نظارت بر اجرای طرح های سرمایه گذاری با مهندسین مشاور ناظر، با موضوع و شرح خدمات معین و از جمله انتظارات منعکس در بند "پ" چارچوب.

**گام دوم:**

۱- انتخاب سالانه روستاهای هدف مبتنی بر مولفه های توانمندی و سطح بندی با پیشنهاد مهندسین مشاور و تایید کمیته برنامه ریزی شهرستان ضمن هماهنگی با قرارگاه پیشرفت و آبادانی و بسیج سازندگی.

۲- تشکیل گروه های تسهیل گری در پیوند با دستگاه های اجرایی و زیر نظر کمیته برنامه ریزی شهرستان (اعضای گروه شامل نمایندگان سازمان مدیریت و برنامه ریزی و اداره کل بنیاد مسکن انقلاب اسلامی و عامل چهارم با ایفای نقش در سطح استان، مهندسین مشاور، نماینده بنیاد مسکن شهرستان با ایفای نقش در سطح شهرستان، نماینده بخشداری و مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی با ایفای نقش در سطح بخش و دهیار، نماینده شورای اسلامی و مجربین محلی با ایفای نقش در سطح روستا).

۳- فراخوان/ اطلاع رسانی محلی و شهرستانی با انتشار فهرست طرح های سرمایه گذاری و امکان پذیرش طرح های سرمایه گذاری جدید با بهره گیری از ظرفیت اجرایی دهیاران.

۴- استعلام برنامه اجرایی دستگاه های شهرستانی برای ارتقای بهره وری در روستاها مشتمل بر سرفصل های زیر:

✓ اقدامات ناظر به افزایش بازده محصول.

✓ کمک به ایجاد تشکل های تولیدی، توزیعی و تامین مالی (ضمن تعامل و بهره گیری از صندوق های مالی فعال در روستاها) با الویت تشکل های تعاونی.

✓ کمک به ایجاد و تقویت خوشه های صنعتی و کشاورزی.

✓ ارائه آموزش های ترویجی، فنی و حرفه ای در کسب کارهای کشاورزی، صنعتی و خدماتی.

۵- فعالیت گروه های تسهیل گری در روستاها به منظور:

✓ تشکیل هسته های مشارکتی و تبیین برنامه ها.

**چارچوب نحوه اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری برنامه توسعه اقتصادی، اشتغالزایی و طرح توسعه پایدار منظومه های روستایی استان زنجان**

- ✓ بازبینی فهرست طرح های سرمایه گذاری و انتخاب طرح های اثر بخش.
- ✓ انتخاب متقاضی / متقاضیان اجرای طرح های سرمایه گذاری منتخب از میان داوطلبان روستا (در غیر این صورت انتخاب از میان داوطلبان خارج از روستا).
- ✓ تبیین نحوه ارتقای بهره وری در روستا مستند به برنامه اجرایی دستگاه های شهرستانی.
- ۶- ثبت طرح در سامانه کارا توسط متقاضی با راهنمایی نماینده هر یک از گروه های تسهیل گری / مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی (شامل طرح های متوسط مقیاس، کوچک مقیاس و مشاغل خرد و خانگی).
- ۷- استنتاج عملیات اجرایی از برنامه دستگاه های شهرستانی برای ارتقای بهره وری در روستاها، توسط هر یک از گروه های تسهیل گری، با اهتمام نماینده دستگاه شهرستانی

**گام سوم :**

- ۱- ارایه خدمات مشاوره به متقاضی اجرای طرح سرمایه گذاری توسط گروه تسهیل گری، به منظور تهیه طرح توجیهی اقتصادی و اخذ مجوزهای لازم، منتهی به صدور پروانه تاسیس، طبق برنامه و حسب درخواست (با بهره گیری از ظرفیت پنجره واحد موجود و مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی)
- ۲- ارایه خدمات مشاوره به متقاضی توسط گروه تسهیل گری، برای تامین منابع سرمایه گذاری از رهگذر جستجوی شریک سرمایه گذار (با مشارکت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی زنجان در ارتباط با طرح های سرمایه گذاری متوسط مقیاس) / استفاده از تسهیلات بانکی، طبق برنامه و حسب درخواست.
- ۳- ارایه خدمات مشاوره به متقاضی توسط گروه تسهیل گری، در اجرای طرح سرمایه گذاری، منتهی به تحصیل پروانه بهره برداری، طبق برنامه و حسب درخواست.
- ۴- ارایه خدمات مشاوره بازاریابی به متقاضی توسط گروه تسهیل گری، طبق برنامه و حسب درخواست (با مشارکت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی زنجان در ارتباط با محصولات صادراتی).

### پ - نظارت بر اجرای طرح های سرمایه گذاری

- ۱- نظارت بر فعالیت های گام دوم و سوم
- ۲- تهیه و ارائه گزارش های نظارتی به شورای برنامه ریزی و توسعه استان در قالب چارچوب های مقرر از سوی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان توسط اداره کل بنیاد مسکن انقلاب اسلامی (مهندسین مشاور ناظر) در مقاطع سه ماهه.

### ت - بازنگری در طرح های سرمایه گذاری

- ۱- از رهگذر پذیرش طرح های جدید پیشنهادی از سوی متقاضیان محلی.
- ۲- از رهگذر بازبینی در زنجیره عرضه و ارزش طرح های سرمایه گذاری و تعیین محل اجرای زنجیره مبتنی بر سازمان فضایی قلمرو زنجیره.
- ۳- بازنگری در طرح های سرمایه گذاری بصورت سالانه و در فصل پاییز/ زمستان انجام خواهد شد. طرح های بازنگری شده به اطلاع کمیته برنامه ریزی شهرستان خواهد رسید.
- ۴- اولین بازنگری در سال ۱۳۹۹ و توسط گروه های تسهیلتی انجام خواهد شد.

### ث - تمهیدات ناظر به ایجاد و توسعه ظرفیت های تسهیل گری

- ۱- برگزاری دوره های یکروزه آموزش تسهیل گری برای اعضای گروه های تسهیلتی و نماینده های معرفی شده از سوی مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی (تابعه اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان زنجان)، توسط مدیریت مرکز آموزش و پژوهش های توسعه و آینده نگری.
- ۲- تمهیدات لازم برای لحاظ خدمات تسهیلتی در فهرست وظایف مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی.
- ۳- کمک به ایجاد شرکت های تعاونی / خصوصی با موضوع تسهیلتی.
- ۴- پیشنهاد به مراجع ذیربط ملی مبنی بر ظرفیت سازی و اتخاذ تدابیر تسهیل کننده با هدف توسعه خدمات تسهیل گری.

**چارچوب نحوه اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری برنامه توسعه اقتصادی، اشتغالزایی و طرح توسعه پایدار منظومه های روستایی استان زنجان**

✓ بررسی ملحوظ نمودن تخصص "تسهیل گری" در گروه خدمات مدیریت، به ماخذ آیین نامه تشخیص صلاحیت مشاوران.

✓ بررسی ایجاد واحد درسی "تسهیل گری" در رشته های تحصیلی مرتبط در مراکز آموزش عالی.

### ج - زمانبندی اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری

- ۱- عقد قرارداد با مهندسین مشاور و ناظر به شرح منعکس در گام اول (تا ۱۳۹۸/۱۰/۳۰)
- ۲- نظرخواهی، بررسی و تایید چارچوب در کمیته کارشناسی راهبری مطالعات (تا ۱۳۹۸/۱۰/۲۵)
- ۳- تشکیل گروه های تسهیل گری (تا ۱۳۹۸/۱۱/۲۰)
- ۴- برگزاری دوره های یکروزه آموزش تسهیل گری (تا ۱۳۹۸/۱۲/۰۸)
- ۵- فراخوان / اطلاع رسانی محلی و شهرستانی (تا ۱۳۹۸/۱۲/۲۰)
- ۶- فعالیت گروه های تسهیل گری در روستاها (سال ۱۳۹۹، تا ۱۳۹۹/۰۳/۳۱)
- ۷- ثبت طرح های سرمایه گذاری در سامانه کارا (طی تیر ماه سال ۱۳۹۹)
- ۸- ارایه خدمات مشاوره به متقاضی توسط گروه تسهیل گری (از اردیبهشت ۱۳۹۹ تا یکسال بعد از بهره برداری)
- ۹- نظارت بر اجرای طرح های سرمایه گذاری (انجام نظارت از اسفند ۱۳۹۸، ارایه اولین گزارش، ۱۳۹۹/۰۳/۳۱)
- ۱۰- بازنگری در طرح های سرمایه گذاری (سال ۱۳۹۹، تا پایان سال)

### چ - منابع و ماخذ، برداشت آزاد از :

- ۱- شیوه نامه تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستایی - ویرایش آبان ۱۳۹۶
  - ۲- شرح خدمات "طرح توسعه پایدار منظومه های روستایی"
- برای تهیه طرح ساماندهی منظومه های روستایی برنامه ریزی مشارکتی مورد توجه و تاکید است. در چارچوب فرآیند این برنامه ریزی، هسته مشارکتی در سطح مجموعه های، منظومه روستایی با حضور شورا، دهیار، ریش سفیدان و معتمدین، نماینده نهادهای غیر دولتی، نماینده بنیاد مسکن، نماینده بخشداری و عنداللزوم سایر دستگاههای دولتی مرتبط و مشاوران شکل می گیرد تا طرح در فرایندی که تعریف شده است؛ تهیه گردد. در این هسته ها، مشاوران با

**چارچوب نحوه اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری برنامه توسعه اقتصادی، اشتغالزایی و طرح توسعه پایدار منظومه های روستایی استان زنجان**

نقش تسهیل گری با استفاده از روشها و فنون تحلیل کیفی از جمله مصاحبه کانونی، برگزاری جریان اندیشه، تهیه نقشه های ذهنی و ... از ارایه پیشنهادات روستاییان جهت تدوین برنامه ها کمک می گیرند. ضمناً برای آشنایی بیشتر با اصطلاحات و مفاهیم و نحوه پیشبرد مطالعات به " راهنمای طرح ساماندهی منظومه های روستایی " مراجعه نمایید.

۳- شرح خدمات مدیریت و اجرای طرح های اثر بخش منظومه روستایی - ویرایش ۱۳۹۷/۰۴/۳۰

۴- مطالب مطروحه در جلسات زیر، روز پنج شنبه مورخ ۱۳۹۸/۰۹/۲۸ :

✓ کمیته برنامه ریزی شهرستان طارم.

✓ نشست توجیهی تسهیلگری در روستای تشویر از بخش گیلوان شهرستان طارم.

۵- یادداشت های گفتگو با معاون عمران روستایی اداره کل بنیاد مسکن و نمایندگان سازمان مدیریت و برنامه

ریزی و اداره کل بنیاد مسکن استان زنجان

۶- یادداشت های مهندسین مشاور برنامه ریزی چشم انداز سامان

۷- یادداشت های مهندسین مشاور آرتا نقشینه شهر

۸- یادداشت های عامل چهارم.